

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ  
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

27.10.2009. године

**Предмет:** Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о изменама Закона о осигурању садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005)

У складу са чланом 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 100/2005) даје се

**МИШЉЕЊЕ**

Образложење Нацрта закона о изменама Закона о осигурању, који је Савету за регулаторну реформу привредног система поднело на мишљење Министарство финансија, под бројем: 011-00-669/2009-16, од дана 19.10.2009. године, САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Министарство финансија доставило је Савету за регулаторну реформу (у даљем тексту: Савет) на мишљење Нацрт закона о изменама Закона о осигурању, са Образложењем које садржи прилог под називом „Анализа ефеката закона“.

У прилогу „Анализа ефеката закона“ обрађивач прописа је одговорио на сва питања формулисана у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005) и испунио формалне услове прописане наведеним одредбама.

Једина измена у Нацрту закона о изменама Закона о осигурању је измена **става 1. члана 234. Закона**, а огледа се у продужењу рока са 31.12.2009. год. на 31.12.2011. год., за организације за осигурање које на дан ступања на снагу овог закона имају дозволу за обављање послова осигурања, да у оквиру новог предложеног рока изврше одговарајуће промене у свом статусу и пословању у складу са чланом 14. Закона који уређује обавезу разграничења животних и неживотних осигурања. **Став 2. истог члана Нацрта закона** остао је непромењен и уређује обавезу организација, односно друштава за осигурање, да Народној Банци Србије, у новом предложеном року, поднесу доказе о разграничењу животних и неживотних осигурања, као и **став 3. истог члана Нацрта закона**, који уређује да

Народна Банка Србије, у року од 30 дана од дана пријема тих доказа, оцењује да ли су испуњени услови прописани Законом.

Као циљ доношења Нацрта закона, обрађивач прописа је навео намеру да се одложи обавеза раздвајања послова животног и неживотног осигурања за друштва која обављају послове обе групе осигурања, не би ли се ублажио утицај светске економске кризе на тржиште осигурања. Такође, наведено је да ће се на овакав начин очувати тренутна структура трошкова друштава за осигурање, односно да се неће повећати њихови трошкови, а до чега би неминовно дошло ако би се послови животног и неживотног осигурања једног друштва раздвојили у посебна правна лица. Ово, у крајњој линији, значи да ће се избећи могућност да повећане трошкове снесу осигураници преко вероватног повећања премија.

Обрађивач прописа је у оквиру одговора на питање да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о Нацрту закона, одговорио да су приликом израде Нацрта закона тражене и узете у обзир иницијативе и предлози свих релевантних субјеката и то надлежних министарстава, Народне банке Србије, Удружења осигуравача Србије и друштава за осигурање.

Међутим, обрађивач прописа није навео да ли је и ако јесте – када је одржана јавна расправа поводом овог Нацрта закона, као и који су конкретни предлози и сугестије прикупљени, који од добијених предлога и сугестија су прихваћене, а које нису и из којих разлога. Имајући у виду то да су Савету од стране обрађивача прописа недавно биле достављене друге измене и допуне Закона о осигурању, информације о конкретним предлозима и сугестијама, као и са јавне расправе, биле би од значаја за разумевање да је нова предложена измена Нацртом закона најбоље могуће решење.

Савет истиче да достављена Анализа ефеката Нацрта закона садржи податке релевантне за сагледавање тренутне ситуације на тржишту осигурања – о кретању висине премија у последње три године, о броју друштава за осигурање, броју друштава која обављају послове и животних и неживотних осигурања, њиховим учешћима.

**Имајући у виду напред наведено, Савет констатује да образложење Нацрта закона о изменама Закона о осигурању, који је Савету за регулаторну реформу поднело на мишљење Министарство финансија, САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТАТА у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005).**



ПРЕДСЕДНИК САВЕТА  
Млађан Динкић

